

JAVASLAT

a Képviselő-testület

2017. szeptember 19-i ülésére

Tárgy: Javaslat a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Készítette: Hebóné Dull Ibolya

Előterjesztő: Gergőné Varga Tünde polgármester

Véleményező bizottságok: Pénzügyi, Jogi és Ügyrendi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Miniszterelnökség államtitkárnak utasítása alapján – átfogó vizsgálat keretében – ellenőrizte a települési önkormányzatok meghatározták-e a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát, illetve eleget tettek-e a helyi népszavazással, népi kezdeményezéssel összefüggően korábban alkotott önkormányzati rendeletének tartalmi felülvizsgálatának.

2014. január 18-án lépett hatályba a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.).

A Nsztv. - egyebek mellett - rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére és a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat. A népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt.

Az Nsztv. hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is.

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50.§ (2) bekezdésének és egyben az Ötv.-nek a hatályvesztésével megszűnt. A helyi önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazása az Nsztv. 92.§-a alapján csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának korlátok közötti meghatározására terjed ki.

Az Nsztv.-ben meghatározottak alapján a népszavazás tárgya:

„32. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

(2) Nem lehet népszavazást tartani

a) a költségvetésről és a zárszámadásról,

b) a helyi adókról,

c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,

d) a képviselő-testület feloszlásának kimondásáról.

33.§ A képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

34.§ (1) Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.”

Az Nsztv. az alábbiak szerint szabályozza a helyi népszavazás kötőerejét:

„59.§ A helyi népszavazás érvényes, ha a választópolgárok több mint a fele érvényesen szavazott, és eredményes, ha az érvényesen szavazó választópolgárok több mint a fele a megfogalmazott kérdésre azonos választ adott.

60.§ (1) A képviselő-testület - ha a helyi népszavazás döntési kötelezettséget keletkeztet – köteles a helyi népszavazás napjától számított száznyolcvan napon belül az érvényes és eredményes helyi népszavazás döntésének megfelelő rendeletet megalkotni vagy határozatot hozni.

(2) Az érvényes és eredményes helyi népszavazással hozott döntés a képviselő-testületre a helyi népszavazás napjától – ha a helyi népszavazás rendeletalkotási kötelezettséget keletkeztet, a rendelet kihirdetésétől – számított egy évig kötelező.”

A fentiek alapján a helyi népszavazásról és a népi kezdeményezésről szóló 27/1996.(X.08.) önkormányzati rendelet hatályon kívül kell helyezni, és az Nsztv. 92.§-a szerinti felhatalmazáson alapuló új rendelet megalkotása válik szükségessé. A Hivatal a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló rendeletet felülvizsgálta, fentiekre tekintettel célszerű új rendelet megalkotása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Döntési javaslat

"A helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata"

Tervezett döntéstípus: **rendelet**

Tervezett ágazati besorolás: **rendelet alkotás**

A Képviselő-testület a javaslatról minősített többséggel, nyílt szavazással dönt.

Az elfogadásra javasolt rendelet tervezetét jelen előterjesztés *1. számú melléklete* tartalmazza.

Határidők és felelősök:

Határidő: **azonnal**, Felelős: **Gergőné Varga Tünde**

Dunavarsány, 2017. szeptember 5.

Aláíró lap

a "Javaslat a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatára" című napirendi ponthoz.


Gergőné Varga Tünde
polgármester



Az előterjesztés törvényes:


dr. Szilágyi Ákos
jegyző



**Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2017. (IX....) önkormányzati rendelete**

a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92.§-ában kapott felhatalmazás alapján Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja.

1. § Helyi népszavazást a dunavarsányi választópolgárok legalább 20 %-a kezdeményezhet.
2. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
3. § E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti:
 - a) Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 27/1996. (X. 8.) rendelete és
 - b) Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 27/1996. (X. 8.) rendelet módosításáról szóló 24/2001. (XII. 12.) rendelete.

**Gergőné Varga Tünde
polgármester**

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

Záradék:

A rendelet 2017. szeptember napján kihirdetésre került a helyben szokásos módon, a hirdetőtáblára történő kifüggesztéssel.

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

INDOKOLÁS

2014. január 18-án lépett hatályba a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.).

A Nsztv. - egyebek mellett - rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére és a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat. A népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt.

Az Nsztv. hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is.

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50.§ (2) bekezdésének és egyben az Ötv.-nek a hatályvesztésével megszűnt. A helyi önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazása az Nsztv. 92.§-a alapján csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának korlátok közötti meghatározására terjed ki.

Fentiek alapján a helyi népszavazásról és a népi kezdeményezésről szóló helyi rendeleteket hatályon kívül kell helyezni, és az Nsztv. 92.§-a szerinti felhatalmazáson alapuló új rendelet megalkotása vált. szükségessé.

A rendelet 1. §-a a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát határozza meg.

A 2. § a hatályba lépésről rendelkezik.

A 3. § tartalmazza a hatályon kívül helyező rendelkezéseket.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Társadalmi hatása akkor keletkezik, ha a választópolgárok valamilyen, a képviselő-testület hatáskörébe tartozó – törvényben meghatározottak kivételével – ügyben népszavazást szeretnének kezdeményezni. A rendelet-tervezetnek gazdasági hatása nincs, míg költségvetési hatása van.

Környezeti és egészségügyi következményei:

Nincsenek

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Nincsenek

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzat rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50.§ (2) bekezdésének és egyben az Ötv-nek a hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az Nsztv. 92.§-a a népszavazási kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számának az Nsztv-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

A fentiek alapján új rendelet megalkotása vált szükségessé.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Biztosítottak.

JAVASLAT

a Képviselő-testület

2017. szeptember 19-i ülésére

Tárgy: Javaslát a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer 2018. évi fordulójához történő csatlakozásra és pályázat kiírására

Készítette: dr. Kiss István

Előterjesztő: Gergőné Varga Tünde polgármester

Véleményező bizottságok: Pénzügyi, Jogi és Ügyrendi Bizottság, Humánpolitikai Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer célja az esélyteremtés érdekében a hátrányos helyzetű, szociálisan rászoruló fiatalok felsőfokú tanulmányainak támogatása. E cél elérésének érdekében a kormány mind központi költségvetési, mind pedig önkormányzati forrásokat is mobilizál. A Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszer jogszabályi háttéréül a felsőoktatásban részt vevő hallgatók juttatásairól és az általuk fizetendő egyes térítésekről szóló 51/2007. (III. 26.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Rendelet) és a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény szolgál.

A Bursa Hungarica többszintű támogatási rendszer pénzügyi fedezeteként három forrás szolgál:

(1) A települési önkormányzatok által nyújtott támogatás:

A Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszer célja, hogy a szociális támogatási rendszerben azon a szinten történjen a döntéshozás, ahol a legtöbb ismeret birtokában képesek a rászorultságot elbírálni. Ennek megfelelően az önkormányzat által évente kiírt Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjpályázat (a továbbiakban: Bursa Hungarica Ösztöndíjpályázat) helyben kerül elbírálásra. A támogatás havi összegét pályázónként állapítja meg az önkormányzat.

(2) A megyei önkormányzatok által nyújtott támogatás:

A megyei önkormányzat tetszőleges összeggel kiegészítheti a települési önkormányzat által támogatott pályázók vagy pályázók számára megítélt, települési önkormányzati forrásból fedezendő ösztöndíj összegét. (az (1) és (2) együtt: önkormányzati ösztöndíjrész)

(3) Intézményi támogatás:

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma (a továbbiakban: Minisztérium) a felsőoktatásban már tanuló vagy a továbbiakban tanulni kívánó, szociálisan hátrányos helyzetű fiatalok támogatásához oly módon kíván hozzájárulni, hogy a települési (és a megyei) önkormányzat által megállapított támogatási összeget az önkormányzati támogatással megegyező mértékben – a Rendelet 18. § (5) bekezdése szerint a Minisztérium hivatalos lapjában évenként közzétett értékhatárig – kiegészíti. Az intézményi ösztöndíjrész egy főre eső maximuma a 2017. évi fordulóban 5.000 Ft/fő/hó volt. (intézményi ösztöndíjrész)

Az önkormányzatok számára a Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszerben való részvétel önkéntes. A Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszerhez történő csatlakozás feltétele a Rendelet 18. § (4) bekezdése szerint közzétett eljárásrendnek megfelelően, a Bursa Hungarica Elektronikus Pályázatkezelési és Együttműködési Rendszerben (a továbbiakban: EPER-Bursa rendszer) történő regisztrációt követően, az Általános Szerződési Feltételek (a továbbiakban: ÁSZF) 1. sz. mellékletét képező "Nyilatkozat a csatlakozásról, valamint az elektronikus adatbázis használatáról" (a továbbiakban: Csatlakozási nyilatkozat) című dokumentum eredeti, aláírt, lepecsételt példányának megküldése az Emberi Erőforrás Támogatáskezelő részére, legkésőbb **2017. október 2-ig**.

A Csatlakozási nyilatkozat visszaküldése önmagában nem jelent anyagi kötelezettségvállalást, az önkormányzat a benyújtott pályázatok ismeretében dönt a támogatási összegek odaítéléséről. A Csatlakozási Nyilatkozatot az önkormányzat a pályázatok kiírását követően nem vonhatja vissza. Az ÁSZF-ben foglaltak szerint a Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszerben részt venni kívánó települési önkormányzatok a Minisztérium által kidolgozott feltételrendszernek megfelelően legkésőbb **2017. október 3-ig** kell, hogy kiírják a pályázatot a jelenlegi felsőoktatási hallgatók („A” típusú pályázat), illetve felsőoktatási tanulmányokat kezdeni kívánók („B” típusú pályázat) számára.

A két pályázati felhívásnak az ÁSZF-ben meghatározott alapfeltételeket kell tartalmaznia. Ezek bővítésére, illetve szűkítésére nincs lehetőség; a pályázati felhívások az alapfeltételeken kívül kizárólag a pályázat elbírálásához megkívánt melléletek felsorolását, valamint az önkormányzat által meghatározott prioritásokat tartalmazhatják. A pályázatot az önkormányzat hirdetőtábláján és a helyben szokásos módon kell közzétenni.

Az ösztöndíj időtartama:

„A” típusú pályázat: 10 hónap, azaz két egymást követő tanulmányi félév (a 2017/2018. tanév második (tavaszi) féléve és a 2018/2019. tanév első (őszi) féléve);

„B” típusú pályázat: 3x10 hónap, azaz hat egymást követő tanulmányi félév (a 2018/2019. tanév, a 2018/2020. tanév és a 2020/2021. tanév).

A pályázók köre:

Az „A” típusú pályázatra azok az önkormányzat illetékességi területén állandó lakóhellyel rendelkező, hátrányos szociális helyzetű felsőoktatási hallgatók jelentkezhetnek, akik felsőoktatási intézményben (felsőoktatási hallgatói jogviszony keretében) teljes idejű (nappali tagozatos), alapfokozatot és szakképzettséget eredményező alapképzésben, mesterfokozatot és szakképzettséget eredményező mesterképzésben, osztatlan képzésben vagy felsőfokú, illetve felsőoktatási szakképzésben, folytatják tanulmányaikat.

A „B” típusú pályázatra azok az önkormányzat területén állandó lakóhellyel rendelkező, hátrányos szociális helyzetű fiatalok jelentkezhetnek, akik

a) a 2017/2018. tanévben utolsó éves, érettségi előtt álló középiskolások, vagy

b) felsőfokú diplomával nem rendelkező, felsőoktatási intézménybe még felvételt nem nyert érettségizettek, és a 2018/2019. tanévtől kezdődően felsőoktatási intézményben teljes idejű (nappali tagozatos) alapfokozatot és szakképzettséget eredményező alapképzésben, osztatlan képzésben vagy felsőoktatási szakképzésben kívánnak részt venni.

A „B” típusú pályázatra jelentkezők közül csak azok részesülhetnek ösztöndíjban, akik a 2018. évi felvételi eljárásban először nyernék felvételt felsőoktatási intézménybe, és tanulmányaikat a 2018/2019. tanévben ténylegesen megkezdik.

A pályázatok rögzítésének és az önkormányzathoz való benyújtásának határideje: **2017. november 7.** A pályázatbeadáshoz az EPER-Bursa rendszerben pályázói regisztráció szükséges. A regisztrációt követően tölthetik fel pályázati adataikat a csatlakozott önkormányzatok pályázói az EPER-Bursa rendszerben. A személyes és pályázati adatok feltöltését követően a pályázati űrlapot kinyomtatva és aláírva a települési önkormányzatnál kell benyújtaniuk a pályázóknak. A pályázat csak a pályázati kiírásban meghatározott csatolandó mellékletekkel együttesen érvényes. A pályázati kiírásban meghatározott valamely melléklet hiányában a pályázat formai hibásnak minősül. Amennyiben van mód hiánypótlásra, a pályázati kiírás az is fel kell tüntetni.

A települési önkormányzat az EPER-Bursa rendszerben **ellenőrzi és elbírálja** a beérkezett pályázatokat, amennyiben szükséges, kiküldi a hiánypótlási felhívásokat, a formai hibás pályázatokat kizárja a döntésből. A települési önkormányzat az elbírálás során már meglévő szabályzatai vagy a Bursa Hungarica Ösztöndíjrendszer elbírálására elfogadott szabályzata alapján jár el és **bírálati döntését 2017. december 7-ig** az EPER-Bursa rendszerben **rögzíti**. A határidőn belül benyújtott, formailag megfelelő pályázat elbírálása alapján a pályázót minimum 1.000 forint havi támogatásban részesíti, vagy a pályázó támogatási igényét elutasítja. A települési önkormányzat a megítélt támogatás havi összegét köteles rögzíteni az EPER-Bursa rendszerben található elektronikus adatlapokon vagy az összesített döntési listán. A megítélt támogatásnak havonta azonos összegűnek és 100 forinttal maradék nélkül oszthatónak kell lennie. A települési önkormányzat a megítélt havi támogatás összegét a **pályázati forduló teljes tartamára** garantálni köteles, annak módosítására nem jogosult.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Döntési javaslat

"Csatlakozás a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer 2018. évi fordulójához és pályázat kiírása"

Tervezett döntéstípus: **határozat**

Tervezett ágazati besorolás: **érdemi döntés**

A Képviselő-testület a javaslatról egyszerű többséggel, nyílt szavazással dönt.

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

a) csatlakozni kíván a hátrányos szociális helyzetű felsőoktatási hallgatók, illetve felsőoktatási tanulmányokat kezdő fiatalok támogatására létrehozott Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer 2018. évi fordulójához.

b) a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer 2018. évi fordulójának Általános Szerződési Feltételeit elfogadja, és kötelezettséget vállal arra, hogy a pályázatok kiírása, elbírálása és folyósítása során maradéktalanul az Általános Szerződési Feltételekben foglaltaknak megfelelően jár el.

c) felkéri a Polgármestert, hogy a Csatlakozási nyilatkozatot legkésőbb 2017. október 2-ig küldje meg az Emberi Erőforrás Támogatáskezelő részére.

d) az „A” és „B” típusú pályázati kiírást az Általános Szerződési Feltételekben foglaltak szerint, az önkormányzat hirdetőtábláján és a helyben szokásos módon legkésőbb 2017. október 3-ig közzéteszi.

Határidők és felelősök:

Határidő: **2017. 10. 03.**, Felelős: **Gergőné Varga Tünde**

Dunavarsány, 2017. szeptember 6.

Aláíró lap

a "Javaslat a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer 2018. évi fordulójához történő csatlakozásra és pályázat kiírására" című napirendi ponthoz.


Gergőné Varga Tünde
polgármester



Az előterjesztés törvényes:



dr. Szilágyi Akos
jegyző

